



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы района
по финансам,
председателю комитета по финансам
администрации
Ханты-Мансийского района
Р.И.Стадлер

19-Исх-359
01.12.2020

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района
«Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера
на территории Ханты-Мансийского района на 2021-2023 годы»

На основании полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 11 634,8 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 600,0 тыс. рублей), из них:

на 2021 год – 4 002,5 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 3 802,5 тыс. рублей; бюджет района – 200,0 тыс. рублей);

на 2022 год – 4 103,5 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 3 903,5 тыс. рублей; бюджет района – 200,0 тыс. рублей);

на 2023 год – 4 128,8 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 3 928,8 тыс. рублей; бюджет района – 200,0 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из федерального бюджета не предусмотрено.

Проектом программы на весь срок реализации предлагается следующая структура расходов в разрезе мероприятий:

1.1. «Поддержка на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами, на приобретение материально-технических средств, на приобретение северных оленей» - 8 341,1 тыс. рублей или 68,2 % от общей суммы расходов по программе;

1.2. «Поддержка на лимитируемую продукцию охоты» - 3 264,0 тыс. рублей или 26,7 % от общей суммы расходов по программе;

1.3. «Поддержка на компенсацию расходов на оплату обучения правилам безопасного обращения с оружием и проезда к месту нахождения организации, имеющей право проводить подготовку лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием» - 29,7 тыс. рублей или 0,2 % от общей суммы расходов по программе;

1.4. «Организация, проведение мероприятий, направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности, и участие в них» - 600,0 тыс. рублей или 4,9 % от общей суммы расходов по программе.

К Проекту представлено экономическое обоснование и пояснения в письменном виде по мероприятиям муниципальной программы.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы по целевым показателям на последний год действия программы:

1. Увеличение количества национальных общин и организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Севера – 32 единицы;

2. Повышение доли национальных общин и организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность

«Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера на территории Ханты-мансийского района на 2021-2023 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – комитетом экономической политики администрации Ханты-Мансийского района предоставлены следующие копии документов:

1. пояснительной записки от 10.11.2020 № 07-Исх-2990;
2. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 13.11.2020 № 05-Исх-2189;
3. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2020 № 07-Исх-3009;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 16.11.2020 № 04-Исх-5384;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 23.11.2020 № 265.

Проект программы предлагается к утверждению в целях осуществления переданного отдельного государственного полномочия, определенного пунктом 2 статьи 2 Закона автономного округа от 31.01.2011 № 8-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по участию в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера».

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете

Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период», в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Ответственным исполнителем программы определена – администрация Ханты-Мансийского района (комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (далее – Комитет).

Соисполнители муниципальной программы не предусмотрены.

Цели программы:

1. Содействие самобытному социально-экономическому и культурному развитию коренных малочисленных народов Севера, защита их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

2. Создание оптимальных условий для устойчивого экономического и социально-культурного развития коренных малочисленных народов Севера на основе рационального природопользования, сохранения исконной среды обитания, традиционной культуры и быта малочисленных народов.

Согласно представленному Проекту программы источниками финансирования мероприятий являются: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджет Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 12 234,8 тыс. рублей (в том числе: бюджет

и занимающихся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Севера, получивших поддержку на развитие традиционных отраслей хозяйства – 6 %;

3. Увеличение количества пользователей территориями традиционного природопользования из числа коренных малочисленных народов и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но ведущих традиционные виды хозяйственной деятельности – 357 человек;

4. Увеличение количества семей, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность – 65 единиц.

Паспорт и разделы Проекта программы соответствуют требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», с учетом внесенных изменений от 02.10.2020 (№ 274) (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246). При этом, постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующей редакцией постановления администрации от 07.09.2018 № 246 не скорректирована нумерация таблиц модельной муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 05.11.2020 № 07-Исх-2945, которое содержит формулировку «...Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта

муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, которым определено, что в рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие *следующим направлениям*:

- соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;
- соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;
- соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;
- соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;
- соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Поддержка традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера».

При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации

от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

По результатам проведения общественных обсуждений Проекта программы на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

Кроме того, по результатам рассмотрения Проекта программы установлено:

На рассмотрение предоставлено письмо Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19.08.2020 № 12-Исх-21138 о распределении субвенции на реализацию полномочия, предусмотренного пунктом 2 статьи 2 Закона автономного округа от 31.01.2011 № 8-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по участию в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера» на 2021 – 2023 годы (далее – письмо Депнедра и природных ресурсов Югры от 19.08.2020 № 12-Исх-21138).

В Приложении к письму Депнедра и природных ресурсов – Югры от 19.08.2020 № 12-Исх-21138 указан объем предоставляемой субвенции и направления расходов, а именно:

- Мероприятие 48.10.02. «Объем субвенций на осуществление государственной поддержки юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, на обустройство земельных участков

территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами, на приобретение материально-технических средств, на приобретение северных оленей» (2021 – 2 643,9 тыс. рублей; 2022 – 2 744,9 тыс. рублей; 2023 – 2 770,2 тыс. рублей);

- Мероприятие 48.10.03 «Объем субвенций на субсидирование лимитируемой продукции охоты» (2021 – 1 088,0 тыс. рублей; 2022 – 1 088,0 тыс. рублей; 2023 – 1 088,0 тыс. рублей);

- Мероприятие 48.10.04 «Объем субвенций на компенсацию расходов на оплату обучения правилам безопасного обращения с оружием и проезда к месту нахождения организации, имеющей право проводить указанное обучение» (2021 – 9,9 тыс. рублей; 2022 – 9,9 тыс. рублей; 2023 – 9,9 тыс. рублей);

- Мероприятие 48.10.02 «Объем субвенций на содержание органов местного самоуправления, осуществляющих переданное отдельное государственное полномочие» (2021 – 60,7 тыс. рублей; 2022 – 60,7 тыс. рублей; 2023 – 60,7 тыс. рублей).

Проект муниципальной программы, содержит следующие мероприятия, реализация которых предусмотрена за счет средств окружного бюджета:

- 1.1. «Поддержка на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами, на приобретение материально-технических средств, на приобретение северных оленей» (2021 – 2 704,6 тыс. рублей; 2022 – 2 805,6 тыс. рублей; 2023 – 2 830,9 тыс. рублей),

- 1.2. «Поддержка на лимитируемую продукцию охоты» (2021 – 1 088,0 тыс. рублей; 2022 – 1 088,0 тыс. рублей; 2023 – 1 088,0 тыс. рублей);

- 1.3. «Поддержка на компенсацию расходов на оплату обучения правилам безопасного обращения с оружием и проезда к месту нахождения организации, имеющей право проводить подготовку лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием» (2021 – 9,9 тыс. рублей; 2022 – 9,9 тыс. рублей; 2023 – 9,9 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на несоответствие объема средств, предусмотренного *письмом Депнедра и природных ресурсов Югры от 19.08.2020 № 12-Исх-21138* по мероприятию «Объем

субвенций на осуществление государственной поддержки юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами, на приобретение материально-технических средств, на приобретение северных оленей» (2021 – 2 643,9 тыс. рублей; 2022 – 2 744,9 тыс. рублей; 2023 – 2 770,2 тыс. рублей) и объемом, предусмотренным мероприятием Программы 1.1. «Поддержка на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами, на приобретение материально-технических средств, на приобретение северных оленей» (2021 – 2 704,6 тыс. рублей; 2022 – 2 805,6 тыс. рублей; 2023 – 2 830,9 тыс. рублей). В адрес контрольно-счетной палаты, соответствующие пояснения не представлены.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на некорректность увязки мероприятия 1.4. «Организация, проведение мероприятий, направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности, и участие в них (показатель 2)» Проекта программы с целевым показателем 2. «Доля национальных общин и организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Севера, получивших поддержку на развитие традиционных отраслей хозяйства, %», что в свою очередь не соответствует постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

В подтверждение финансово-экономического обоснования расходных обязательств (пункт 4.9. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246) мероприятия 1.4. «Организация, проведение мероприятий, направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности, и участие в них» Проекта программы предоставлена смета расходов на организацию, проведение мероприятий, направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности, и участие в них, при этом обоснование каким образом

сформирован предельный объем расходов, указанных в смете, на рассмотрение экспертно-аналитическим мероприятием не предоставлено, в этой связи определить объективность данных расходов не представилось возможным.

Контрольно-счетная палата обращает внимание о необходимости включения соисполнителя Программы в случаях, если реализация мероприятия Программы осуществляется посредством привлечения учреждения, в том числе путем заключения соглашения на предоставление субсидии на иные цели.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

рассмотреть вопрос о корректировке мероприятий, реализация которых предусмотрена за счет средств окружного бюджета, в соответствии с письмом Депнедра и природных ресурсов – Югры от 19.08.2020 № 12-Исх-21138;

скорректировать увязку мероприятия 1.4. «Организация, проведение мероприятий, направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности, и участие в них» Проекта программы с целевыми показателями Проекта программы;

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»);

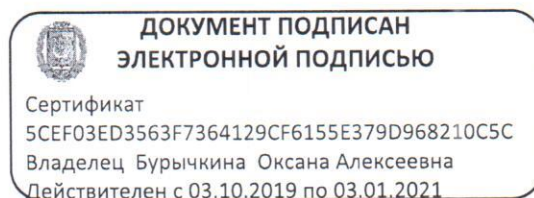
администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости)

стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:
Заруцкая Ирина Игоревна,
тел: 8(902)81-911-94